

XI. zasedání ZMČ Brno-Řečkovice a Mokrá Hora, konané dne 17. 9. 2020

Věc: Vyjádření k návrhu obecně závazné vyhlášky o regulaci používání zábavní pyrotechniky

Zpráva obsahuje:

- návrh usnesení
- průvodní sdělení
- průvodní dopis MmB ze dne 11. 8. 2020
- text navrhované vyhlášky

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo městské části Brno-Řečkovice a Mokrá Hora

navrhuje

změnu čl. 2 odst. 2 písm. c) návrhu obecně závazné vyhlášky o regulaci používání zábavní pyrotechniky tak, aby doba výjimky ze zákazu používání zábavní pyrotechniky byla v souladu s dobou výjimky z dodržování nočního klidu podle čl. 3 odst. 1 obecně závazné vyhlášky města Brna č. 11/2017, o nočním klidu

souhlasí

ve zbývajícím obsahu s návrhem obecně závazné vyhlášky o regulaci používání zábavní pyrotechniky

ukládá

starostovi MČ Brno-Řečkovice a Mokrá Hora Mgr. Bc. Marku Viskotovi sdělit usnesení ZMČ Odboru vnitřních věcí MmB

úkol č. XI/20/

termín: ihned

odpovídá: starosta MČ

Zprávu zpracoval: Ing. Jan Klement, Mgr. Miroslav Reich



Zprávu předkládá: Rada MČ

V Brně dne: 8. 9. 2020



Průvodní sdělení

Z Odboru vnitřních věcí Magistrátu města Brna jsme obdrželi návrh nové obecně závazné vyhlášky o regulaci používání zábavní pyrotechniky. Tato činnost není v současné době vyhláškou města Brna regulována.

Navrhovaný celoměstský zákaz používání zábavní pyrotechniky se nemá vztahovat na činnosti regulované zákonem (ohňostrojné práce a odpalování ohňostrojů), ale ani na málo nebezpečnou pyrotechniku (prskavky, konfety apod.). Zákaz nemá platit 31. prosince a 1. ledna. Výjimky ze zákazu může udělit rada příslušné MČ.

Odpalování zábavní pyrotechniky zpravidla provází i hlasité zvukové efekty, které v nočních hodinách způsobují rušení nočního klidu. Úpravy ve vyhlášce o regulaci používání zábavní pyrotechniky a ve vyhlášce o nočním klidu by proto měly být ve vzájemném souladu.

Stávající vyhláška č. 11/2017, o nočním klidu, v čl. 3 odst. 1 uvádí: „*Doba nočního klidu se na celém území města Brna nemusí dodržovat v noci z 31. prosince na 1. ledna.*“ Připouští tedy omezení nočního klidu od 22.00 hod. dne 31. 12. do 6.00 hod. dne 1. 1. Naproti tomu návrh vyhlášky o regulaci používání zábavní pyrotechniky v čl. 2 odst. 2 písm. c) dává výjimku ze zákazu na celé dny 31. prosince a 1. ledna. Obě vyhlášky se dostávají částečně do konfliktu v období od 0.00 do 6:00 hod. dne 31. 12. a od 22.00 do 0.00 hod. dne 1. 1., kdy by podle vyhlášky o nočním klidu měl zůstat zachován noční klid, podle návrhu nové vyhlášky se ale v tuto dobu může odpalovat pyrotechnika, jejíž zvukové efekty noční klid poruší. Navrhujeme upravit ustanovení čl. 2 odst. 2 písm. c) nové vyhlášky tak, aby bylo v souladu s vyhláškou o nočním klidu.

RMČ na své 25. schůzi dne 26. 8. 2020 doporučila navrhnout změnu čl. 2 odst. 2 písm. c) návrhu obecně závazné vyhlášky o regulaci používání zábavní pyrotechniky tak, aby doba výjimky ze zákazu používání zábavní pyrotechniky byla v souladu s dobou výjimky z dodržování nočního klidu podle čl. 3 odst. 1 obecně závazné vyhlášky města Brna č. 11/2017, o nočním klidu, a ve zbývajícím obsahu souhlasit s návrhem obecně závazné vyhlášky o regulaci používání zábavní pyrotechniky.

Statutární město Brno
Magistrát města Brna
Odbor vnitřních věcí

STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO městská část Řečkovice a Mokrá Hora PODATELNA		
Došlo dne:	11. 08. 2020	
Číslo jednací:	6552/20/2000	
Počet listů podání:	Počet příloh:	Spisový znak:
2	2	

B | R | N | O

VÁŠ DOPIS Č. J.:

ZE DNE:

NAŠE Č. J.:

MMB/0331369/2020

SPIS. ZN.:

3220/OVV/MMB/0331369/2020

VYŘIZUJE:

Mgr. Plachá

TELEFON:

542 173 080

E-MAIL:

placha.ivana@brno.cz

DATUM:

2020-08-11

Tajemnicím a tajemníkům úřadů
městských částí

Návrh obecně závazné vyhlášky o regulaci používání zábavní pyrotechniky

Vážená paní tajemnice,
vážený pane tajemníku,

Magistrát města Brna, Odbor vnitřních věcí (dále jen „OVV MMB“), připravuje úpravu používání pyrotechnických výrobků na území statutárního města Brna prostřednictvím obecně závazné vyhlášky.

Problematiku pyrotechnických výrobků upravuje zákon č. 206/2015 Sb., o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi a o změně některých zákonů (dále také „zákon o pyrotechnice“) a prováděcí vyhlášky. Tento zákon upravuje kategorie pyrotechnických výrobků, jejich označování, uvádění na trh, uskladnění a prodej. Také stanoví, kdo může provádět nákup a odpal pyrotechnických výrobků.

Zákon o pyrotechnice rozlišuje několik kategorií pyrotechnických výrobků:

- **zábavní pyrotechnika** - kategorie

F1 - velmi malé nebezpečí a zanedbatelná úroveň hluku, je určena pro použití na omezených plochách a uvnitř obytných prostor (např. vánoční prskavky do 40 cm, vystřelovací konfety). Minimální věková hranice pro nákup je 15 let.

F2 - malé nebezpečí s nízkou úrovní hluku, určená pro použití na omezených venkovních plochách (např. fontány, raketky a vánoční prskavky nad 40 cm). Minimální věková hranice pro nákup je 18 let.

F3 - středně velké nebezpečí, jsou určené pro venkovní použití v otevřeném prostranství s úrovní hluku nepoškozující zdraví člověka (např. kompakty – výrobky s více ranami). Minimální věková hranice pro nákup je 21 let.

F4 - velké nebezpečí. Podléhá speciálnímu režimu, kdy je určena pro použití pouze osobami s odbornou způsobilostí.

- **divadelní pyrotechnika** - kategorie

T1 – malé nebezpečí. Provádí vizuální, akustické nebo kouřové efekty. Minimální věková hranice pro nákup je 18 let.

T2 - určena pro použití pouze osobami s odbornou způsobilostí.

- **ostatní pyrotechnické výrobky**

P1 – malé nebezpečí. Pyrotechnické výrobky pro použití ve vozidlech a výrobky tzv. technické a průmyslové pyrotechniky (např. airbag).

P2 - výrobky tzv. technické a průmyslové pyrotechniky, určena pro použití pouze osobami s odbornou způsobilostí.

Ze zákona o pyrotechnice lze rozlišit 3 rozdílné postupy při zacházení s pyrotechnickými výrobky.

- **Odpalování pyrotechnických výrobků, především zábavní pyrotechniky, laickou veřejností.** Zde zákon o pyrotechnice kromě minimálního věku pro nákup (a zákaz nákupu kategorie F4) nestanoví žádná pravidla.
- **Odpalování ohňostroje.** Zákon o pyrotechnice stanoví definici ohňostroje jako současné nebo v krátkém časovém sledu následující odpalování pyrotechnických výrobků kategorie F2, F3 nebo T1. Za ohňostroj se nepovažuje odpalování pyrotechnických výrobků do hmotnosti 10 kg čistého obsahu výbušných látek celkem. **Odpalování ohňostroje může provádět pouze osoba s odbornou způsobilostí** (vydává obvodní báňský úřad) nebo hospodářský subjekt (výrobce, dovozce nebo distributor pyrotechnických výrobků). **Provedení ohňostroje je povinnost ohlásit** příslušnému obecnímu úřadu a příslušnému hasičskému záchrannému sboru kraje, a to nejpozději 2 pracovní dny před jeho provedením.
- **Provádění ohňostrojných prací.** Ohňostrojnou prací je dle zákona o pyrotechnice činnost, při které se využívá pyrotechnických výrobků kategorie F4 nebo T2, případně v kombinaci s výše uvedenými pyrotechnickými výrobky, k produkci světla, zvuku, kouře nebo kombinace těchto efektů, zahrnující přípravu a provádění této činnosti. Tyto činnosti se zpravidla provedou na jednom pracovišti a při jednom uzavření bezpečnostního okruhu. Ohňostrojné práce je oprávněna provádět pouze osoba s odbornou způsobilostí, a to za splnění podmínek podle vyhlášky č. 288/2015 Sb., o provádění ohňostrojných prací. **Ohňostrojné práce lze provést pouze na základě povolení, vydaného obvodním báňským úřadem. Povolení se vydává ve správním řízení, kdy účastníky řízení jsou kromě žadatele i obec, v jejímž územním obvodu má být ohňostrojná práce provedena, a vlastníci nemovitostí, které se nachází v bezpečnostním okruhu, nebo jejich správci anebo uživatelé.** Ohňostrojné práce, při kterých jsou použity pouze pyrotechnické výrobky dle přílohy č. 3 zákona o pyrotechnice, podléhají pouze ohlašovací povinnosti.

V rámci samosprávy lze používání pyrotechniky z důvodu ochrany veřejného pořádku (ochrana před hlukem, ochrana majetku atd.) upravit obecně závaznou vyhláškou, vydanou na základě ustanovení § 10 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, podle kterého může obec stanovit, že činnost, která může narušit veřejný pořádek nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví nebo majetku, lze vykonávat pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, nebo stanovit, že na některých veřejných prostranstvích v obci je tato činnost zakázána. **Prodej pyrotechnických výrobků je upraven již na úrovni zákona a obec tedy prodej nemůže regulovat.**

Činnost však nelze zcela zakázat. Je možné činnost pouze regulovat, a to s principem proporcionality pouze v co nejméně omezujícím rozsahu (zákaz lze stanovit pouze ve vztahu k určitým, přesně vymezeným místům nebo časům).

Zpracovatel v současném návrhu nepočítá s tím, že by jednotlivé městské části stanovovaly zákaz činnosti na určitých ulicích, příp. jiných veřejných prostranstvích, a to z důvodu, že při zákazu na některých veřejných

prostranstvích budou o to zatíženější další veřejná prostranství. Při této činnosti nejvíce obtěžuje hluk, který se může nést i přes několik ulic a zákaz pouze na některých veřejných prostranstvích by se spíše míjel účinkem. Lze také očekávat stížnosti z míst, kde činnost není zakázána a stanovování stále nových míst do vyhlášky.

OVV MMB zpracoval návrh tak, že předmětná vyhláška sice navrhuje zákaz používání zábavní pyrotechniky na celém území statutárního města Brna, avšak s výjimkami ve způsobu použití a výjimkami časovými. Nejvýznamnější je, že zákaz se netýká a vyhláška neupravuje provádění ohňostrojných prací a odpalování ohňostrojů.

Ohňostrojné práce (definice viz výše) podléhají povolovací povinnosti dle zákona o pyrotechnice ze strany obvodního báňského úřadu, a došlo by tak ke kolizi zákonné úpravy s úpravou v obecně závazné vyhlášce. Navíc obec může v rámci správního řízení jako účastník řízení vyjádřit své stanovisko. Příkladem ohňostrojné práce jsou ohňostroje Ignis Brunensis.

Zpracovatel také navrhuje vypustit z regulace prostřednictvím vyhlášky i ohňostroje a ohňostrojné práce, u kterých je povinnost pouze ohlašovací (definice viz výše). Tuto činnost by bylo možné ve vyhlášce upravit, nicméně se domníváme, že s ohledem na nutnost odpalování pouze osobou k tomu způsobilou, a také na to, že se tato činnost provádí relativně řídko, nejsou ohňostroje způsobilé narušit veřejný pořádek ani ohrozit majetek a zdraví takovým způsobem, aby bylo nutné je regulovat ve vyhlášce. **Problémem je spíše nekontrolovatelné odpalování jednotlivých pyrotechnických výrobků laickou veřejností na různých místech ve městě.**

Z úpravy vyhlášky jsou také vyjmuty prskavky, konfety, dětské, dortové a obdobné fontány, pokud jsou jako pyrotechnické výrobky zařazeny do kategorie F1 a F2, neboť tyto představují úplně zanedbatelné nebezpečí i úroveň hluku a jsou způsobilé k použití ve vnitřních prostorách

Výjimky ze zákazu jsou stanoveny samozřejmě na dny 31. prosince a 1. ledna, neboť používání zábavní pyrotechniky na Silvestra (především kolem půlnoci) je mezinárodní tradicí a mezi obyvateli je většinou považováno jako společensky přijatelné a i vítané.

Návrh vyhlášky počítá i s možností oddělení výjimky ze zákazu radou příslušné městské části. Výjimka se uděluje rozhodnutím ve správním řízení dle části druhé zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů. Výsledkem správního řízení je rozhodnutí, které musí podle § 68 a násl. správního řádu obsahovat výrokovou část, odůvodnění a poučení účastníků o odvolání. Samozřejmě je proti němu možné podat opravné prostředky.

Návrh vyhlášky přikládáme v příloze a žádáme o připomínky **nejpozději do 15. 10. 2020.**

Děkujeme za spolupráci a jsme s pozdravem

Mgr. Jaroslava Slámová
vedoucí Odboru vnitřních věcí

POČET PŘÍLOH: 1



**Statutární město Brno
Zastupitelstvo města Brna**

Obecně závazná vyhláška č. /20..,

o regulaci používání zábavní pyrotechniky

DATUM NABYTÍ ÚČINNOSTI: XX. XX. 20

Statutární město Brno

Obecně závazná vyhláška č. /20..,

o regulaci používání zábavní pyrotechniky

Zastupitelstvo města Brna se na ... zasedání konaném dne ... pod bodem č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 10 písm. a) a ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Článek 1 Předmět a cíl

- (1) Předmětem této vyhlášky je regulace používání zábavní pyrotechniky ve statutárním městě Brně, neboť tato činnost může narušit veřejný pořádek nebo být v rozporu s ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku.
- (2) Cílem této vyhlášky je vytvoření opatření k zabezpečení veřejného pořádku, k ochraně bezpečnosti, zdraví a majetku a k ochraně před znečištěním, záblesky a dalšími negativními a obtěžujícími vlivy, které způsobuje používání zábavní pyrotechniky.

Článek 2 Používání zábavní pyrotechniky

- (1) Používání zábavní pyrotechniky se zakazuje na území statutárního města Brna.
- (2) Zákaz dle odstavce (1) se nevztahuje na:
 - a) ohňostrojné práce, které podléhají povolovací povinnosti, a na ohňostroje a ohňostrojné práce, které podléhají ohlašovací povinnosti;¹
 - b) prskavky, konfety, dětské, dortové a obdobné fontány, pokud jsou jako pyrotechnické výrobky zařazeny do kategorie F1 a F2;²
 - c) dny 31. prosince a 1. ledna.

Článek 3

- (1) Na základě písemné žádosti, doručené nejméně 30 dnů před použitím zábavní pyrotechniky, může rada příslušné městské části udělit výjimku z ustanovení čl. 2 odstavce (1) této vyhlášky, a to rozhodnutím vydaným dle zvláštních právních předpisů³.
- (2) Žádost o udělení výjimky musí obsahovat identifikaci žadatele, datum, místo, předpokládaný rozsah a důvod použití zábavní pyrotechniky.

Článek 4

¹ § 32, 33 a 34 zákona č. 206/2014 Sb., o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi a o změně některých zákonů (zákon o pyrotechnice), ve znění pozdějších předpisů.

² § 4 a příloha č. 1 zákona č. 206/2014 Sb., o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi a o změně některých zákonů (zákon o pyrotechnice), ve znění pozdějších předpisů.

³ Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

Statutární město Brno

obecně závazná vyhláška č. /2020, o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejných prostranstvích

Sankce

Porušení této vyhlášky se posuzuje podle zvláštních předpisů⁴.

**Článek 5
Účinnost**

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení.

JUDr. Markéta Vaňková
primátorka města Brna

Mgr. Petr Hladík
1. náměstek primátorky města Brna

⁴ zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů